

26 .06.2020 № 4-490в-2020

И.о. директора государственного бюджетного оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, «Зеленоборская санаторная школа-интернат»

Лопатиной О.А.

ул. Мира, д. 1, г.п. Зеленоборский
Мурманская область, 184020

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о
противодействии терроризму в
образовательном учреждении

Во исполнение задания прокуроры Мурманской области проведен проверка исполнения законодательства о противодействии терроризму соблюдению природоохранного законодательства в деятельности государственного областного бюджетного оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении «Зеленоборская санаторная школа-интернат» (далее - ГБООУ ЗСШИ) в ходе которой установлено следующее.

Основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации сформулированы в Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации утвержденной Президентом РФ 05.10.2009. Пунктом 11 Концепции к числу основных задач противодействия терроризму отнесено обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

На основании п. 15 ч. 3, 6, 7 ст. 28 Закона об образовании к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

В силу ч. 1 ст. 41 Закона об образовании охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Федеральный закон РФ от 06.03.2006 года № 35 ФЗ «О противодействии терроризму» устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним.

В соответствии со ст. 3, 5 данного закона под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Противодействие терроризму в Российской Федерации помимо прочего основывается на принципе приоритета мер предупреждения терроризма.

Согласно п. 16 Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 г. № 1006 служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пункт 22 Требований предусматривает, что обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством: определения должностных лиц, ответственных за хранение паспорта безопасности объекта (территории) и иных документов объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; определения должностных лиц, имеющих право доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта (территории), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по его антитеррористической защищенности; подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной

информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

Подпункт «е» п. 21 Требований предусматривает, что минимизация возможных последствий и ликвидация угрозы террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством проведения занятий с работниками объектов (территорий) по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта.

В деятельности ГОБООУ ЗСШИ установлено, что не назначены ответственные лица, имеющие права доступа к служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории) и иных документах объекта, соответствующая подготовка и переподготовка, направленная на работу с данным видом информации не проводилась, занятия с работниками по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта не проводились.

При проведении проверки также выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

Отношения в области пожарной безопасности регулируются Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и иными нормативными правовыми актами, регулирующим вопросы пожарной безопасности.

В соответствии с положениями указанного Федерального закона, обеспечение пожарной безопасности является важнейшей функцией государства, направленной на защиту жизни и здоровья граждан, их имущества, а также государственного, муниципального имущества и имущества организаций от пожаров.

Согласно ст. 20 Федерального закона «О пожарной безопасности» нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой принятие органами государственной власти нормативных правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений, связанных с обеспечением пожарной безопасности. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие требования пожарной безопасности, разрабатываются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Техническое регулирование в области пожарной безопасности осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании в области пожарной безопасности.

Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации.

В силу п. 1 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.04.2012 № 390 данные Правила содержат требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организаций производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других

Пункт 70 ППР в РФ предусматривает, что руководитель организации обеспечивает объект защиты огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 настоящих Правил и приложениям № 1 и 2, а также обеспечивает соблюдение сроков их перезарядки, освидетельствования и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.

В соответствии с указанными пунктами в общественных зданиях и сооружениях на каждом этаже размещается не менее 2 огнетушителей.

Расстояние от возможного очага пожара до места размещения переносного огнетушителя (с учетом перегородок, дверных проемов, возможных загромождений, оборудования) не должно превышать 20 метров для помещений административного и общественного назначения, 30 метров - для помещений категорий А, Б и В1 - В4 по пожарной и взрывопожарной опасности, 40 метров - для помещений категории Г по пожарной и взрывопожарной опасности, 70 метров - для помещений категории Д по пожарной и взрывопожарной опасности.

Проверкой установлено, что ГОБООУ ЗСШИ не обеспечен огнетушителями по нормам согласно пунктам 468 и 474 ППР в РФ, а именно: на 2 этаже учебного корпуса - 1 огнетушитель, имеется обозначение о размещении 2, но огнетушитель отсутствует. Данное требование также предусмотрено ч. 2, ст. 4, ст. 43 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 4.1.23 Свода правил 9.13130.2009 Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации, п. 5.23 норм пожарной безопасности НПБ 166-97 Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации.

Согласно п. 4.2.7 СП 9.13130.2009. Свод правил. Техника пожарная. Огнетушители. Требования к эксплуатации, утвержденного Приказом МЧС РФ (далее - СП 9.13130.2009) от 25.03.2009 № 179 огнетушители, имеющие полную массу менее 15 кг, должны быть установлены таким образом, чтобы их верх располагался на высоте не более 1,5 м от пола; переносные огнетушители, имеющие полную массу 15 кг и более, должны устанавливаться так, чтобы верх огнетушителя располагался на высоте не более 1,0 м. Они могут устанавливаться на полу с обязательной фиксацией от возможного падения при случайном воздействии.

На объекте защиты в кабинете химии первичное средство пожаротушения (огнетушитель) расположен на полу без обязательной фиксации от возможного падения при случайном воздействии, что предусмотрено частями 2 и 3 ст. 4, ст. 43 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 6.7 норм пожарной безопасности НПБ 166-97 Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации, п. 4.2.7 СП 9.13130.2009.

В силу п. 480 ППР в РФ огнетушители, размещенные в коридорах, проходах, не должны препятствовать безопасной эвакуации людей. Огнетушители следует располагать на видных местах вблизи от выходов из помещений на высоте не более 1,5 метра.

Огнетушитель, размещенный в кабинете информатики, расположен на полу

4, ст. 43 Федерального закона от 22.07.2008 №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 480 Правил противопожарного режима в РФ, утвержденные постановлением Правительства РФ от 25.04.2012г. №390, п. 4.2.1 Свода правил 9.13130.2009 Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации, п. 6.1 норм пожарной безопасности НПБ 166-97 Пожарная техника. Огнетушители. Требования к эксплуатации.

На объекте защиты в помещении 2 этажа в кабинете для аппаратного массажа (1 медицинский кабинет от лестницы, расположенной слева от главного входа) не соблюдены проектные объемно-планировочные решения эвакуационных путей и выходов, а именно: в медицинском кабинете путем установки пластиковых перегородок обустроено дополнительное помещение (стоматологический кабинет), что нарушает п. 33 ППР в силу которого при эксплуатации эвакуационных путей и выходов руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений и требований нормативных документов по пожарной безопасности (в том числе по освещенности, количеству, размерам и объемно-планировочным решениям эвакуационных путей и выходов, а также по наличию на путях эвакуации знаков пожарной безопасности) в соответствии с требованиями части 4 статьи 4 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

На объекте защиты в спальном корпусе в помещениях № 24, 25, 26, 27, 28,29, 31, 32, 33, 34, 35, 37, 38 допускается эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника, что предусмотрено подпункт «в» п. 42 ППР в РФ, в силу которого запрещается эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника.

Согласно п. 13.3.6 СП 5.13130.2009 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования», утвержденных Приказом МЧС России от 25.03.2009 № 175 горизонтальное и вертикальное расстояние от извещателей до близлежащих предметов и устройств, до электросветильников в любом случае должно быть не менее 0,5 м. Размещение пожарных извещателей должно осуществляться таким образом, чтобы близлежащие предметы и устройства (трубы, воздуховоды, оборудование и прочее) не препятствовали воздействию факторов пожара на извещатели, а источники светового излучения, электромагнитные помехи не влияли на сохранение извещателем работоспособности.

В помещении серверной ГОБООУ ЗСШИ извещатель расположен на расстоянии менее 20 см до электросветильника, что нарушает п. 13.3.6 СП 5.13130.2009.

Образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами.

Изложенные обстоятельства, нарушают приведенные требования законодательства и существенно снижают антитеррористическую защищенность образовательной организации.

При проведении проверки выявлены нарушения природоохранного законодательства.

В силу ч.1 ст. 51 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации.

Порядок учета в области обращения с отходами, утвержден приказом Минприроды России от 01.09.2011 № 721 (далее - Порядок).

В соответствии с п. 1 и 3 Порядка он устанавливает требования к ведению юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах.

Учет в области обращения с отходами ведется отдельно по каждому обособленному подразделению либо филиалу (при их наличии) и по юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю) в целом.

Пунктом 5 Порядка установлено, что учету подлежат все виды отходов I - V класса опасности, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем за учетный период.

Согласно п. 6 и 7 Порядка данные учета в области обращения с отходами ведутся в электронном виде. При отсутствии технической возможности ведения в электронном виде данные учета в области обращения с отходами оформляются в письменном виде. Оформление и ведение данных учета в области обращения с отходами осуществляется по прилагаемому образцу (приложения 2, 3, 4 к Порядку).

Данные учета обобщаются по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года), а также очередного календарного года (по состоянию на 1 января года, следующего за учетным) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом.

По состоянию на 25.06.2020 не представлены документы учета в области обращения с отходами за 2018 год и 2019 год, 2020 г. предусмотренные вышеуказанным Порядком. Имелись только акты приема-передачи ламп.

Кроме того, имеющийся журнал ведется не в соответствии с указанным выше порядком.

Причинами и условиями, способствующими совершению указанных нарушений, являются недостаточное знание законодательства в сфере соблюдения требований пожарной безопасности, законодательства об отходах производства и потребления, антитеррористической защищенности объекта, что приводит к нарушению прав граждан.

В силу п. 3 ст. 7 Федерального закона «О прокуратуре РФ», прокурор, его заместитель, а также по их поручению другие прокуроры вправе участвовать в рассмотрении внесенных ими представлений и протестов федеральными

исполнительными органами субъектов РФ, местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием сотрудника прокуратуры города.
2. Принять меры, направленные на устранение допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих, недопущению их впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших указанные нарушения законности.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Кандалакши в письменной форме в установленный законом месячный срок.

Заместитель прокурора

советник юстиции

И.В. Семибраторов